

COSTO DE LA INSEGURIDAD

Impactos para el Estado y la toma de
decisiones públicas y privadas

Álvaro Briones

La Seguridad como sistema nacional

Condición personal, objetiva y subjetiva, de encontrarse libre de temores y libre de necesidades

Libre de temores

Seguridad Ciudadana

Condición personal, objetiva y subjetiva, de encontrarse libre del temor de violencia o despojo intencional por parte de otros

Violencia:

Uso o amenaza de uso de La fuerza física o psicológica para causar daño o doblegar la voluntad

Despojo:

Privar ilegítimamente a una persona física o jurídica de su patrimonio

Aquella parte de la seguridad ciudadana que es responsabilidad directa del Estado

Ciudadana implica la participación de la Sociedad Civil en el contexto de una ciudadanía empoderada que exige participación

Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana

La Real Academia define **sistema** como:

1. m. *Conjunto de reglas o principios sobre una materia racionalmente enlazados entre sí.*
2. m. *Conjunto de cosas que relacionadas entre sí ordenadamente contribuyen a un determinado objeto.*

El Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana es el conjunto de instituciones y actores sociales y políticos, públicos y privados, enlazados entre sí para contribuir al logro de la seguridad ciudadana en el país, de forma que la suma de sus relaciones es superior al simple agregado de las partes y que un cambio en un elemento puede llegar a afectar a todos los restantes y a la unidad que ellos, combinados, constituyen.

El SNS no tiene expresión jurídica, pero existe como expresión del conjunto de los actores e instituciones nacionales dedicadas a enfrentar las amenazas a la seguridad de los ciudadanos

Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana




Puede representarse como una Matriz en la que las instituciones o actores, que llamaremos SUBSISTEMAS, se sitúan en las filas y columnas

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1		1.2	1.3	1.4	1.5	1.6	1.7	1.8	1.9	1.10	1.11	1.12	1.13	1.14	1.15	1.16	1.17	1.18	1.19
2	2.1		2.3	2.4	2.5	2.6	2.7	2.8	2.9	2.10	2.11	2.12	2.13	2.14	2.15	2.16	2.17	2.18	2.19
3	3.1	3.2		3.4	3.5	3.6	3.7	3.8	3.9	3.10	3.11	3.12	3.13	3.14	3.15	3.16	3.17	3.18	3.19
4	4.1	4.2	4.3		4.5	4.6	4.7	4.8	4.9	4.10	4.11	4.12	4.13	4.14	4.15	4.16	4.17	4.18	4.19
5	5.1	5.2	5.3	5.4		5.6	5.7	5.8	5.9	5.10	5.11	5.12	5.13	5.14	5.15	5.16	5.17	5.18	5.19
6	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5		6.7	6.8	6.9	6.10	6.11	6.12	6.13	6.14	6.15	6.16	6.17	6.18	6.19
7	7.1	7.2	7.3	7.4	7.5	7.6		7.8	7.9	7.10	7.11	7.12	7.13	7.14	7.15	7.16	7.17	7.18	7.19
8	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.6	8.7		8.9	8.10	8.11	8.12	8.13	8.14	8.15	8.16	8.17	8.18	8.19
9	9.1	9.2	9.3	9.4	9.5	9.6	9.7	9.8		9.10	9.11	9.12	9.13	9.14	9.15	9.16	9.17	9.18	9.19
10	10.1	10.2	10.3	10.4	10.5	10.6	10.7	10.8	10.9		10.11	10.12	10.13	10.14	10.15	10.16	10.17	10.18	10.19
11	11.1	11.2	11.3	11.4	11.5	11.6	11.7	11.8	11.9	11.10		11.12	11.13	11.14	11.15	11.16	11.17	11.18	11.19
12	12.1	12.2	12.3	12.4	12.5	12.6	12.7	12.8	12.9	12.10	12.11		12.13	12.14	12.15	12.16	12.17	12.18	12.19
13	13.1	13.2	13.3	13.4	13.5	13.6	13.7	13.8	13.9	13.10	13.11	13.12		13.14	13.15	13.16	13.17	13.18	13.19
14	14.1	14.2	14.3	14.4	14.5	14.6	14.7	14.8	14.9	14.10	14.11	14.12	14.13		14.15	14.16	14.17	14.18	14.19
15	15.1	15.2	15.3	15.4	15.5	15.6	15.7	15.8	15.9	15.10	15.11	15.12	15.13	15.14		15.16	15.17	15.18	15.19
16	16.1	16.2	16.3	16.4	16.5	16.6	16.7	16.8	16.9	16.10	16.11	16.12	16.13	16.14	16.15		16.17	16.18	16.19
17	17.1	17.2	17.3	17.4	17.5	17.6	17.7	17.8	17.9	17.10	17.11	17.12	17.13	17.14	17.15	17.16		17.18	17.19
18	18.1	18.2	18.3	18.4	18.5	18.6	18.7	18.8	18.9	18.10	18.11	18.12	18.13	18.14	18.15	18.16	18.17		18.19
19	19.1	19.2	19.3	19.4	19.5	19.6	19.7	19.8	19.9	19.10	19.11	19.12	19.13	19.14	19.15	19.16	19.17	19.18	

En las celdas se sitúan las relaciones que los subsistemas establecen entre sí para “contribuir al logro de la seguridad ciudadana”.

La diagonal representa las características de cada uno de una de esos subsistemas desde la perspectiva de su contribución al mismo objetivo

¿Cómo se leen las relaciones entre subsistemas?



	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	
1			1.2	1.3	1.4	1.5	1.6	1.7	1.8	1.9	1.10	1.11	1.12	1.13	1.14	1.15	1.16	1.17	1.18	1.19
2	2.1		2.3	2.4	2.5	2.6	2.7	2.8	2.9	2.10	2.11	2.12	2.13	2.14	2.15	2.16	2.17	2.18	2.19	
3	3.1	3.2		3.4	3.5	3.6	3.7	3.8	3.9	3.10	3.11	3.12	3.13	3.14	3.15	3.16	3.17	3.18	3.19	
4	4.1	4.2	4.3		4.5	4.6	4.7	4.8	4.9	4.10	4.11	4.12	4.13	4.14	4.15	4.16	4.17	4.18	4.19	
5	5.1	5.2	5.3	5.4		5.6	5.7	5.8	5.9	5.10	5.11	5.12	5.13	5.14	5.15	5.16	5.17	5.18	5.19	
6	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5		6.7	6.8	6.9	6.10	6.11	6.12	6.13	6.14	6.15	6.16	6.17	6.18	6.19	
7	7.1	7.2	7.3	7.4	7.5	7.6		7.8	7.9	7.10	7.11	7.12	7.13	7.14	7.15	7.16	7.17	7.18	7.19	
8	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.6	8.7		8.9	8.10	8.11	8.12	8.13	8.14	8.15	8.16	8.17	8.18	8.19	
9	9.1	9.2	9.3	9.4	9.5	9.6	9.7	9.8		9.10	9.11	9.12	9.13	9.14	9.15	9.16	9.17	9.18	9.19	
10	10.1	10.2	10.3	10.4	10.5	10.6	10.7	10.8	10.9		10.11	10.12	10.13	10.14	10.15	10.16	10.17	10.18	10.19	
11	11.1	11.2	11.3	11.4	11.5	11.6	11.7	11.8	11.9	11.10		11.12	11.13	11.14	11.15	11.16	11.17	11.18	11.19	
12	12.1	12.2	12.3	12.4	12.5	12.6	12.7	12.8	12.9	12.10	12.11		12.13	12.14	12.15	12.16	12.17	12.18	12.19	
13	13.1	13.2	13.3	13.4	13.5	13.6	13.7	13.8	13.9	13.10	13.11	13.12		13.14	13.15	13.16	13.17	13.18	13.19	
14	14.1	14.2	14.3	14.4	14.5	14.6	14.7	14.8	14.9	14.10	14.11	14.12	14.13		14.15	14.16	14.17	14.18	14.19	
15	15.1	15.2	15.3	15.4	15.5	15.6	15.7	15.8	15.9	15.10	15.11	15.12	15.13	15.14		15.16	15.17	15.18	15.19	

Los sistemas se relacionan intercambiando funciones

La lectura de las filas representa lo que el subsistema que está señalado en la columna, “recibe” del subsistema que está señalado en la fila. De esta manera, la celda 4.3 contiene las relaciones de entrega del subsistema 4 al subsistema 3, en tanto que la celda 3.4 muestra las relaciones de entrega del subsistema 3 al subsistema 4 o, lo que es lo mismo, lo que el subsistema 4 “recibe” del subsistema 3.

En términos reales....

	Ministerio de Seguridad (o equivalente)	Ministerio de Justicia (o equivalente)	Policía (incluye policía de tránsito, de fronteras, de investigaciones, etc.)	Tribunales de Justicia y Fiscalía	Sistema Penitenciario
Ministerio de Seguridad (o equivalente)		coordinación.	dirección, planificación, control de gestión.	coordinación.	Dirección, control, coordinación, apoyo.
Ministerio de Justicia (o equivalente)	coordinación.		coordinación.	recursos.	información.
Policía	información, gestión, resultados.	apoyo, coordinación.		asistencia, apoyo, coordinación.	coordinación, apoyo.
Tribunales de Justicia y Fiscalía	coordinación, información.	coordinación, información.	coordinación, información.		Coordinación, información y supervisión.
Sistema Penitenciario	coordinación, información.	información.	coordinación e informes.	coordinación, información.	

Gasto y costo de la seguridad

- **gasto**

Reconocimiento contable de que el patrimonio neto de la sociedad ha sufrido un decremento como consecuencia de la salida de dinero por la adquisición de un bien o servicio, o de manera extraordinaria de operaciones financieras o de otro tipo.

- **costo**

Gasto que debe asumirse para la obtención o adquisición de un bien o un servicio.

- En un sentido general, costo es lo que hay que entregar para conseguir algo, lo que es preciso pagar o sacrificar para obtenerlo, ya sea mediante la compra, el intercambio o la producción. En este último caso el costo representa lo que hay que entregar a cambio para obtener los diversos insumos que se necesitan para su producción.

Gasto asociado a la intervención social contra la violencia y el delito

-Poder legislativo:

a) Tiempo ocupado por Comisiones y Plenarios en la discusión de leyes pertinentes.

b) Gastos en asesorías a Comisiones para la elaboración de leyes

Método: Presupuesto de la Cámara Legislativa y entrevistas directas

-Sociedad Civil:

a) Costo de elaboración de encuestas y generación de otros instrumentos de información para legisladores.

b) Costo de elaboración de proyectos de Ley.

Método: Entrevistas directas

-Poder Ejecutivo:

a) Costo de elaboración de proyectos de Ley.

Método: Entrevistas directas en Ministerios pertinentes

-Estado:

a) Ministerios

- Costo de preparación de leyes y proyectos relativos a prevención
- Costo de implementación directa de proyectos

Método: Entrevistas directas

b) Policías: Costo de la labor de prevención

Método: Entrevistas directas

c) Municipios:

- Costo de elaboración de estudios y proyectos
- Costo de implementación de proyectos

Método: Entrevistas directas

-Sociedad civil:

a) Sector privado empresarial:

- Gasto en contratación de empresas de seguridad privada.
- Otros gastos en seguridad.

Método: Encuesta

b) Organizaciones de la Sociedad Civil

- Costo de estudios
- Costo de proyectos implementados directamente.
- **Método:** Entrevistas directas

c) Gastos privados en seguridad (hogares) y gastos colectivos en seguridad (grupos vecinales y otros)

Método: Encuesta a empresas especializadas en seguridad

-Poder Ejecutivo

a) Ministerio de seguridad o equivalente:

- Costo de la actividad de planificación y supervisión de las policías
- Costo de elaboración de leyes relativas al control del delito

Método: Entrevista directa

b) Policías :

- Costo de las actividades de control por parte de la policía
- Método:** Análisis del Presupuesto de las Policías; entrevistas directas.

c) Sistema Penitenciario

- Costo de la operación del sistema penitenciario
- Método:** Análisis presupuestario del Sistema Penitenciario

-Poder Judicial

a) Tribunales

- Costo de la operación de los Tribunales de Justicia
- Método:** Análisis presupuestario de los Tribunales de Justicia

b) Fiscalías

- Costo de la operación de las Fiscalías
- Método:** Análisis presupuestario de los Tribunales de Justicia

-Poder Ejecutivo

- Costo de la elaboración, planificación, supervisión de proyectos de rehabilitación
- Costo de implementación de proyectos de rehabilitación

Método: Análisis presupuestario, entrevistas directas

-Poder Judicial

- Costo de funcionamiento de instancias del poder judicial con propósitos de rehabilitación
- Método:** Análisis presupuestario, entrevistas directas

-Sociedad Civil

- Costo de la elaboración, planificación, supervisión de proyectos de rehabilitación
 - Costo de implementación de proyectos de rehabilitación
- Método:** Entrevistas directas

Poder Ejecutivo

- Costo de la elaboración, planificación y supervisión de proyectos de reparación de víctimas
- Costo de implementación de proyectos de reparación de víctimas

Método: Análisis presupuestario, entrevistas directas

-Poder Judicial

- Costo de funcionamiento de instancias del poder judicial en materia de decisiones relativas a reparación de víctimas
- Método:** Análisis presupuestario

Poder legislativo:

a) Tiempo ocupado por Comisiones y Plenarios en la discusión de leyes pertinentes.

b) Gastos en asesorías a Comisiones para la elaboración de leyes

Método: Presupuesto de la Cámara Legislativa y entrevistas directas

Las leyes

La prevención del incumplimiento de las leyes

El control del cumplimiento de las leyes

Rehabilitación y reinserción de quienes incumplieron la ley

La reparación de las víctimas

COSTOS ECONÓMICOS VISIBLES Y SUMERGIDOS DEL DELITO Y LA VIOLENCIA

1. Violencia contra la integridad física de las personas (homicidios y lesiones)

- **Pérdida de capital humano**

Indicador: (AVIPP) X (Ingreso per cápita de la economía)

-AVIPP: años de vida productiva perdidos = años productivos perdidos por muerte prematura (suicidios+homicidios)+años productivos sobrevividos con alguna discapacidad funcional.

-Años productivos perdidos: Diferencia entre 65 y la edad de las víctimas en el momento de la muerte o la lesión.

Método de obtención de información: -Para homicidios: estadísticas oficiales. -Para lesiones: encuestas a salas de urgencia.

- **Gastos en salud**

Indicador: Gastos en atención médica por lesiones

Método de obtención de información: encuesta a hospitales, clínicas y otros centros de salud

2. Violencia psicológica contra las personas (secuestro y extorsión)

Indicador: Transferencia de valor de víctimas a victimarios. Incluye transferencias por a) pagos de rescate, b) pago de extorsión.

Método de obtención de información: Encuestas de victimización y registro de denuncias.

3. Despojo

- **Robos y hurtos (Incluye asaltos a casas y oficinas)**

Indicador: Transferencias de valor de víctimas a victimarios.

Método de obtención de información: Encuestas de victimización y registro de denuncias.

- **Delitos económicos (Defraudación pública y privada, estafas)**

Indicador: Transferencias de valor de víctimas a victimarios (apropiación de valores por victimarios).

Método de obtención de información: Encuestas de victimización y registro de denuncias.

- **Vandalismo**

Indicador: Valor de bienes públicos y privados destruidos

Método de obtención de información: -Bienes públicos: entrevistas directas -Bienes privados (incluye capitales): encuesta

Costos
Visibles

a) **Sector privado empresarial:**

- **Inversión interna no realizada**

Método: Encuesta

- **Inversión externa no realizada**

Método: Encuesta

- **Lucro cesante (Ventas no realizadas)**

Método: Encuesta

b) **Familias**

- **Pérdida de productividad social por encarcelamiento de personas en edad productiva**

Método: (promedio de condenas de personas menores de 65) X (Ingreso per cápita de la economía)

Costos
Sumergidos

ACTIVIDADES Y TIEMPO DE EJECUCION

Encuestas:

1. Empresas privadas
 - Destrucción por vandalismo.
 - Contratación de empresas de seguridad privada y otros gastos en seguridad
 - Inversión no realizada
 - Lucro cesante
2. Salas de urgencia
 - Lesiones a personas
3. Hospitales, clínicas y otros centros de salud
 - Atención médica por lesiones
4. Empresas de seguridad privada
 - Gastos privados en seguridad

Entrevistas:

1. En el sector público
 - Destrucción por vandalismo
2. ONGs
 - Costo de estudios y
 - Proyectos en materia de Seguridad

Análisis de Información

Oficial:

1. Estadísticas de homicidios
2. Encuestas de victimización
3. Denuncias por secuestros, extorsión, robos, delitos económicos
4. Registro de penas de privación de libertad

Cálculos Propios

1. Pérdida de capital humano
2. Pérdida de productividad social por encarcelamiento de personas en edad productiva

TIEMPO DE EJECUCION: Cuatro meses

¿Se puede medir la eficiencia del gasto social en seguridad?

- Costos (visibles y sumergidos) del delito y la violencia = **costo de la inseguridad (CI)**
- Gastos asociados a la intervención social contra la violencia y el delito = **gasto social en seguridad (GSS)**
 - **GSS/CI = Coeficiente de eficiencia del gasto en seguridad (CEG)**
- Si CEG aumenta como tendencia en el tiempo, la política es ineficiente
- Si CEG disminuye como tendencia en el tiempo, la política es ineficiente
- La condición necesaria para que la política sea eficiente es que $CEG = 1$ en el tiempo
- La condición suficiente para que la política sea eficiente es que los términos de la relación (numerador y denominador) tiendan a 0
- El Coeficiente de Eficiencia determina que para un Costo de la Inseguridad=0 cualquier Gasto Social en Seguridad será “infinitamente eficiente ”
- Una Política de seguridad eficiente, en consecuencia, sería aquella con un costo de la inseguridad = 0 y un gasto en seguridad el más bajo posible, equivalente al gasto en prevención.