

## La pandemia de la corrupción en Latinoamérica



**Daniela San Martín**  
Investigadora asociada CEIUC

## **La pandemia de la corrupción en Latinoamérica**

### **1. El COVID 19 y nuevas formas de corrupción**

Desde hace ya prácticamente ocho meses que hablar del término pandemia no ha sido algo extraño para nosotros, es indudable que el coronavirus ha irrumpido en nuestras vidas y ha modificado nuestras rutinas. Así, y mientras aún nos tratamos de acostumbrar a una nueva realidad de distanciamiento social y mascarillas, una nueva pandemia se cierne sobre nosotros, es la pandemia de la corrupción.

La corrupción que se puede definir como el abuso del poder para beneficio privado erosiona la confianza, debilita la democracia, obstaculiza el desarrollo económico y exacerba aún más la desigualdad, la pobreza, y la división social.<sup>1</sup>

Si bien es cierto que la corrupción no es un fenómeno nuevo, si ha sucedido que la pandemia del coronavirus ha incrementado ciertas prácticas de corrupción principalmente en el ámbito de la salud.

De acuerdo con World Economic Forum, incluso antes de la pandemia, aproximadamente \$ 455 mil millones de los \$ 7.35 billones gastados anualmente en atención médica en todo el mundo se perdieron por fraude y corrupción. Hoy en día, mientras los gobiernos están aumentando el gasto en salud pública como respuesta a una pandemia sin precedentes, el riesgo de corrupción y apropiación indebida ha aumentado exponencialmente.

Una encuesta reciente realizada por una empresa de consultoría alemana encontró que la mayoría de los 58 países encuestados experimentaron corrupción relacionada con la compra y / o acceso a equipos de protección personal. Y un informe del Consejo de Abogados por los Derechos Civiles y Económicos encontró que los contratos gubernamentales para la respuesta al coronavirus han estado plagados de irregularidades en docenas de países.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> <https://www.transparency.org/en/what-is-corruption>

<sup>2</sup> <https://www.weforum.org/agenda/2020/07/corruption-covid-19-how-to-fight-back/>

Incluso en el mejor de los casos, la corrupción y la mala gestión del gobierno son perjudiciales: pueden costar vidas y recursos económicos. Para World Economic Forum, la corrupción y la mala gestión “Juntos, prolongarán la crisis al socavar la eficiencia del gobierno, aumentar significativamente la pérdida de vidas, desperdiciar recursos incalculables y reducir la ya frágil confianza de la sociedad en el gobierno, cada uno de los cuales tiene importantes consecuencias a largo plazo que perdurarán mucho más tiempo que el virus en sí.”<sup>3</sup>

## 2. Los casos en Latinoamérica

En Latinoamérica, lamentablemente hemos visto en los últimos meses como decenas de funcionarios públicos y algunos empresarios, han sido acusados de explotar la actual crisis sanitaria para su propio beneficio y enriquecimiento personal, mediante el tráfico de influencias en hospitales y gobiernos, para, por ejemplo, vender con sobreprecio suministros básicos, incluidos mascarillas, desinfectantes y ventiladores. En algunos casos, parte del equipo era tan defectuoso que se volvió inútil, e incluso puede haber contribuido aún más a la propagación del virus.<sup>4</sup>

Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guatemala, México, Perú o República Dominicana, entre otros países, han sufrido en los últimos meses escándalos de corrupción que han alarmado a Gobiernos, autoridades internacionales y ciudadanos encerrados en cuarentena. Tanto es así que Naciones Unidas debió crear un Observatorio Regional de Precios de Medicamentos en América Latina para evitar irregularidades en la compra de medicamentos e insumos médicos durante la pandemia.

Revisemos los casos de mayor trascendencia mediática:

a) **Bolivia:** El ministro transitorio de Salud Marcelo Navajas se encuentra en prisión preventiva por una supuesta trama para la compra en España con un sobreprecio de unos dos millones de dólares de respiradores para pacientes críticos de COVID-19. El caso está bajo investigación judicial y son varios funcionarios detenidos como el cónsul de Bolivia en Barcelona (España), Alberto Pareja, que, desde este mismo viernes, se

---

<sup>3</sup> <https://www.weforum.org/agenda/2020/07/corruption-covid-19-how-to-fight-back/>

<sup>4</sup> <https://www.nytimes.com/es/2020/06/20/espanol/america-latina/corrupcion-coronavirus-latinoamerica.html>

encuentra bajo detención domiciliaria por decisión de la Justicia boliviana. La compra de los respiradores se produjo después de que fueran autorizadas adquisiciones de urgencia sin trámites habituales para reforzar el sistema sanitario con el fin de combatir el coronavirus SARS-CoV-2.

b) **Brasil:** Las irregularidades en la gestión de los fondos públicos para combatir el coronavirus se han agravado, lo que ha llevado al arresto de decenas de personas en todo el país. La corrupción durante la pandemia ha puesto en el punto de mira de la Justicia a algunos de los gobernadores del país, como el del amazónico Pará, Hélder Barbalho, y el de Río de Janeiro. Wilson Witzel, cuya residencia oficial fue allanada por la Policía en mayo.

c) **Ecuador:** Se ha visto cómo las bolsas plásticas para cadáveres multiplicaban su precio de 12 a 144 dólares durante la crisis sanitaria de Guayaquil. Y eso es solo una muestra: la Fiscalía ecuatoriana investiga 63 casos de corrupción y ha ejecutado allanamientos en 27 ciudades durante las investigaciones, en su mayor caso, por presunto delito de sobreprecio.

Los casos, todos ellos bajo investigación y procedimiento fiscal, han salpicado al Instituto de la Seguridad Social y a políticos como el prefecto de la provincia de Guayas, Carlos Luis Morales, y como al expresidente Abdalá Bucaram, que se encuentra en arresto domiciliario, al hallar en su vivienda un arma.<sup>5</sup>

d) **Chile:** Si bien no han existido a la fecha casos de esta magnitud, la Fiscalía Nacional se encuentra investigando algunos casos, principalmente relacionado con la entrega de cajas de alimentos, los contratos de las residencias sanitarias y los permisos que usan las empresas para funcionar en estado de catástrofe.<sup>6</sup>

Sabemos que antes de la pandemia, el modelo de desarrollo de América Latina y el Caribe ya se enfrentaba a graves limitaciones y vulnerabilidades estructurales. Pero la crisis actual, insta de acuerdo con Naciones Unidas, a que sea necesario aplicar nuevas políticas con transparencia, mayor rendición de cuentas e inclusión para apoyar la democracia, fortalecer el estado de derecho y luchar contra la corrupción y la delincuencia organizada. El mismo organismo señala que a nivel internacional, la

<sup>5</sup> <https://www.efe.com/efe/america/politica/el-coronavirus-favorece-la-pandemia-de-corrupcion-en-latinoamerica/20000035-4276897>

<sup>6</sup> <https://www.latercera.com/nacional/noticia/los-casos-de-corrupcion-que-irrumpen-en-la-emergencia-sanitaria/YVGXMFY7Z5EZ3MZXXVNHIIIZTU/>

respuesta multilateral inmediata debería ampliarse para ayudar a todos los países de América Latina y el Caribe, independientemente de que la mayoría de ellos se consideren países de ingresos medianos.<sup>7</sup>

Por su parte, la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito ha lanzado su propuesta para la rendición de cuentas y la prevención para la corrupción en la asignación y distribución de paquetes de rescate económico de emergencia en el contexto de la pandemia COVID-19 y sus repercusiones. Estableciendo las siguientes medidas:

- Criterios claros, objetivos y transparentes para la calificación de los beneficiarios y receptores previstos.

A fin de prevenir la corrupción, el fraude y el despilfarro, los Estados miembros deberían establecer criterios claros, en la medida de lo posible, objetivos y transparentes para asegurar que los más necesitados de asistencia reúnan las condiciones necesarias y la reciban.

- Tener en cuenta los riesgos y vulnerabilidades de los métodos de desembolso y selección de objetivos.

A fin de maximizar la eficiencia y la eficacia del proceso de desembolso, los Estados miembros deben determinar y dar cuenta de los problemas inherentes a los diversos métodos y procesos, actuando con especial cautela en el uso de intermediarios o facilitadores de la distribución.

- Abrir canales de comunicación y divulgación claros para aumentar la conciencia y la comprensión de los beneficiarios.

Al mismo tiempo que aprueban las medidas de rescate económico, los Estados miembros deben desplegar canales de comunicación claros y eficaces para asegurarse de que los beneficiarios previstos conozcan sus derechos, la cuantía y el alcance de las prestaciones, así como el método por el que se dará a conocer su condición de beneficiarios a las autoridades encargadas de los desembolsos

- Uso de la tecnología para el desembolso eficiente, transparente y responsable de los recursos:

En el contexto de la crisis de COVID-19, la utilización de soluciones tecnológicas

---

<sup>7</sup> [un.org/sites/un2.un.org/files/comprehensive\\_response\\_to\\_covid-19\\_spanish.pdf](https://un.org/sites/un2.un.org/files/comprehensive_response_to_covid-19_spanish.pdf)

innovadoras tiene el beneficio adicional de reducir el contacto físico potencialmente peligroso. Por consiguiente, los Estados miembros deberían tratar de utilizar plenamente esos instrumentos para promover la gestión eficaz y el desembolso eficiente de recursos financieros cruciales

- Mecanismos integrales de auditoría, supervisión, rendición de cuentas y presentación de informes para supervisar el proceso de desembolso y verificar la recepción adecuada:

Los Estados miembros deben velar por que esas medidas de emergencia vayan acompañadas de mecanismos adecuados de auditoría, supervisión, rendición de cuentas y presentación de informes para garantizar que los necesitados reciban los recursos designados, previniendo y mitigando así la corrupción, el fraude y el despilfarro.<sup>8</sup>

La crisis del coronavirus (COVID-19) ha traído consigo desafíos sin precedentes de sufrimiento humano, incertidumbre y grandes trastornos económicos a escala mundial. Esto puede crear entornos propicios para la corrupción y el soborno.

Es por este motivo, que las respuestas a esta crisis deben incluir mecanismos para prevenir, detectar y perseguir la corrupción y el soborno. Algunos riesgos de corrupción son inmediatos debido a las acciones tomadas para mitigar la crisis económica y de salud. Otros riesgos surgirán en el mediano y largo plazo a medida que las consecuencias y el impacto de las medidas de emergencia del COVID-19 tengan un mayor efecto.

“En estas circunstancias, el progresivo declive de la confianza ciudadana en las instituciones públicas y las empresas se hará aún más evidente. Por lo tanto, identificar y abordar los riesgos de corrupción será crucial para proteger la confianza en las instituciones públicas y las empresas, y para galvanizar la confianza del público en la capacidad de los gobiernos para movilizar una respuesta eficaz a la crisis”.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> [https://www.unodc.org/documents/Advocacy-Section/COVID-19\\_and\\_Anti-Corruption-ES.pdf](https://www.unodc.org/documents/Advocacy-Section/COVID-19_and_Anti-Corruption-ES.pdf)

<sup>9</sup> <https://www.transparency.org/es/news/corruption-and-the-coronavirus>